

Carlos Heredia Zubieta y Rafael Velázquez Flores (editores)

Perspectivas migratorias II

La agenda pendiente
de la migración



COYUNTURA
Y ENSAYO



Perspectivas migratorias II

La agenda pendiente de la migración

Carlos Heredia Zubieta y Rafael Velázquez Flores

Editores



CIDE

www.cide.edu

Primera edición, 2012

Dr. Enrique Cabrero Mendoza

DIRECTOR GENERAL

Dr. David Arellano Gault

SECRETARIO ACADÉMICO

Dr. Sergio López-Ayllón

SECRETARIO GENERAL

Mtro. Carlos Antonio Heredia Zubieta

DIRECTOR DE LA DIVISIÓN DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Biblioteca del CIDE – Registro catalogado

Perspectivas Migratorias II: la agenda pendiente de la migración / Carlos Heredia Zubieta y Rafael Velázquez Flores, Editores – México, D.F.: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2012.

Primera edición

260 p.; 23 cm. -- (Colección Coyuntura y ensayo)

Versiones y dimensiones de la migración global / Jorge Durand – La sociedad civil organizada en la construcción de un marco internacional sobre migración y desarrollo / Cecilia Imaz Bayona – Migración y gobernanza: reflexiones sobre los procesos de gobernanza en la relación de la diáspora con el gobierno mexicano / Azucena Aguirre Crespo y Brenda Elisa Valdés Corona – El activismo transnacional alrededor de los derechos humanos de los migrantes en tránsito por México / Alejandro Anaya y Alejandra Díaz de León – Cuatro hechos poco conocidos y cuatro paradojas acerca de la migración en cuatro países latinoamericanos: Resultados de Las Américas y el Mundo 2010 / David Crow y Gerardo Maldonado – La necesaria vinculación entre las agendas de cambio climático y migración / Enrique Figueras – El fenómeno migratorio en el marco de la relación México-Estados Unidos: percepciones y realidades / Rafael Velázquez Flores y Jorge A. Schiavon – Migración y remesas: ¿Los límites del capital social? / Patricia Arias – La conexión migratoria en las estrategias internacionales de gobiernos subnacionales, estudio comparativo entre Jalisco y Puebla (2000-2010) / Adriana Sletza Ortega – Movilidad humana e integración de mercados laborales entre México y Estados Unidos / Carlos Heredia Zubieta.

Incluye referencias bibliográficas.

ISBN: 978-607-7843-24-5

1. Mexico – Emigration and immigration -- Government policy

2. Emigration and immigration

3. Emigrant remittances – Mexico

4. Labor market – Mexico

I. Título. II. Heredia Zubieta, Carlos. III. Velázquez Flores, Rafael.

JV7401 P47 2012

Dirección editorial: Natalia Cervantes Larios

Fotografía de portada: José Hernández-Claire

D. R. © 2012, CIDE, Centro de Investigación y Docencia Económicas, A. C.

Carretera México-Toluca 3655, Lomas de Santa Fe, 01210, México, D.F.

www.cide.edu publicaciones@cide.edu

Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra —incluido el diseño tipográfico y de portada—, sea cual fuere el medio, electrónico o mecánico, sin el consentimiento por escrito del editor.

Impreso en México – Printed in Mexico

Índice

| | |
|--|-----|
| Introducción | 9 |
| Carlos Heredia Zubieta y Rafael Velázquez Flores | |
| PRIMERA PARTE. ACTORES Y GOBERNANZA EN LA MIGRACIÓN GLOBAL | 19 |
| I. Versiones y dimensiones de la migración global | 21 |
| Jorge Durand | |
| II. La sociedad civil organizada en la construcción de un marco internacional sobre migración y desarrollo | 49 |
| Cecilia Imaz Bayona | |
| III. Migración y gobernanza: Reflexiones sobre los procesos de gobernanza en la relación de la diáspora con el gobierno mexicano | 103 |
| Azucena Aguirre Crespo y Brenda Elisa Valdés Corona | |
| IV. El activismo transnacional alrededor de los derechos humanos de los migrantes en tránsito por México | 123 |
| Alejandro Anaya Muñoz y Alejandra Díaz de León | |
| V. Cuatro hechos poco conocidos y cuatro paradojas acerca de la migración en cuatro países latinoamericanos: Resultados de Las Américas y el Mundo 2010 | 151 |
| David Crow y Gerardo Maldonado | |
| VI. La necesaria vinculación entre las agendas de cambio climático y migración | 189 |
| Enrique Figueras | |

| | |
|--|-----|
| SEGUNDA PARTE. CAPITAL SOCIAL Y MOVILIDAD LABORAL EN LA MIGRACIÓN MÉXICO-ESTADOS UNIDOS | 231 |
| VII. El fenómeno migratorio en el marco de la relación México-Estados Unidos: Percepciones y realidades Rafael Velázquez Flores y Jorge A. Schiavon | 233 |
| VIII. Migración y remesas: ¿Los límites del capital social? Patricia Arias | 263 |
| IX. La conexión migratoria en las estrategias internacionales de gobiernos subnacionales, estudio comparativo entre Jalisco y Puebla (2000-2010) Adriana Sletza Ortega | 291 |
| X. Movilidad humana e integración de mercados laborales entre México y Estados Unidos Carlos Heredia Zubieta | 319 |
| Sobre los autores | 345 |

IX. La conexión migratoria en las estrategias internacionales de gobiernos subnacionales, estudio comparativo entre Jalisco y Puebla (2000-2010)

Adriana Sletza Ortega

Introducción

Las grandes transformaciones mundiales de las últimas décadas, la intensidad de los procesos transnacionales y la crisis político-jurídica de los Estados nacionales, han motivado un mayor activismo de los gobiernos locales (estados, provincias y municipalidades) en la arena internacional.

Si bien las actividades internacionales de estos gobiernos se han dirigido especialmente a la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED), tecnología y turismo extranjero, así como a la promoción de su oferta cultural y la exportación de productos locales, en México la emigración constituye una de las principales vías de conexión local-internacional.

¿Cómo la emigración es un factor que incide en la agenda internacional de los gobiernos estatales mexicanos? ¿Cómo la emigración es considerada en las estrategias internacionales que despliegan los estados mexicanos? Estas son las preguntas centrales de discusión en este texto.

El objetivo es mostrar a través de un análisis comparativo de los casos de Jalisco y Puebla, la importancia de la emigración como internacionalización local “desde abajo” sobre la cual los gobiernos estatales despliegan sus estrategias de relaciones internacionales en Estados Unidos, particularmente a través de

La acción gubernamental de las entidades federativas, cuando su intención es incrementar y fortalecer sus relaciones internacionales desde el ámbito local, requieren apoyar los procesos de desarrollo de sus migrantes en la sociedad de destino así como la solidez de sus organizaciones con el fin de que puedan por sí mismos defender sus derechos y participar cívicamente en ambos lados de la frontera.

La Casa Jalisco, las Casas Puebla y las oficinas de representación de otros estados pueden ser espacios ideales para cumplir con diversos objetivos como: gestionar el acceso a servicios locales en materia de documentación, servicios educativos y culturales, de salud, de empleo y protección a derechos en ambos lados de la frontera, fortalecer los procesos organizativos de su comunidad migrante y su vinculación con otras comunidades migrantes y redes de organizaciones civiles.

Adicionalmente, en paralelo a la acción comunitaria y en algunos casos, con base en las propias redes migrantes, se pueden desplegar otras estrategias de relaciones internacionales como: promoción económica, turística, cultural, acuerdos interinstitucionales, membresía en asociaciones internacionales y nacionales de autoridades locales, cabildeo y e incluso participación en la formulación de la política exterior de México. Finalmente, es necesario asumir en la *praxis* que tanto las migraciones como las relaciones internacionales están cada vez más diversificadas.

Referencias bibliográficas

- Aldecoa, Francisco y Michael Keating. 1999. *Paradiplomacy in Action: The Foreign Relations of Subnational Governments*, Portland y Londres, Frank Cass Publishers.
- Costero, Cecilia. 2000. "La regionalización de las relaciones internacionales. El caso del confinamiento de 'La Pedrera' en el municipio de Guadalcázar, San Luis Potosí", en *El Cotidiano*, vol. 16, núm. 101, pp. 55-64.

- Duchacek, Ivo D. 1986. *The Territorial Dimension of Politics: Within, Among and Across Nations*, Boulder, Westview Press.
- _____, Daniel Latouche y Garth Stevenson (eds.). 1998. *Perforated Sovereignties and International Relations. Trans-Sovereign Contacts of Subnational Governments*, Nueva York, Greenwood Press.
- Durand, Jorge. 1994. *Más Allá de la Línea: Patrones Migratorios entre México y Estados Unidos*, México, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes.
- Fitzgerald, David. 2009. *A Nation of Emigrants. How Mexico manages its migration*, Berkeley, University of California Press.
- Gamio, Manuel. [1931] 1969. *El inmigrante mexicano: la historia de su vida*, México, UNAM.
- Herrera, Fernando y Saúl Macías. 1997. "Migración de la Mixteca poblana a Nueva York: espacio social transnacional", en Saúl Macías y Fernando Herrera (coords.), *Migración laboral internacional*, Puebla, BUAP, pp. 107-163.
- Lanly, Guillaume y M. Basilia Valenzuela (eds.). 2004. *Clubes de mexicanos oriundos mexicanos en Estados Unidos. La política transnacional de la nueva sociedad civil migrante*, Zapopan, Universidad de Guadalajara, Cucea.
- Michelmann, Hans y Panayotis Soldatos. 1990. *Federalism and international relations: The role of. Subnational Units*, Oxford, Clarendon Press.
- Michelmann, Hans (ed.). 2009. *Foreign Relations in Federal Countries*. Montreal y Kingston, McGill-Queen's University Press.
- Moreno, Raquel. 2008. "La vinculación internacional del gobierno de Jalisco", en Consuelo Dávila, Jorge Schiavon y Rafael Velázquez (eds.), *Diplomacia local. Las relaciones internacionales de las entidades federativas mexicanas*, México, UNAM, FCPYS, pp. 205-246.
- _____. 2011. "La internacionalización de la educación en el

- Gobierno de Jalisco", ponencia presentada en el XXIV Congreso de la Asociación Mexicana de Estudios Internacionales en San Luis Potosí, 15 de octubre.
- Schiavon, Jorge. 2006. *La proyección internacional de las entidades federativas: México ante el mundo*, México, Instituto Matías Romero, Secretaría de Relaciones Exteriores.
- Schiavon, Jorge. 2010. "Sub-State Diplomacy in Mexico", en *The Hague Journal of Diplomacy*, vol. 5, núms. 1-2, pp. 65-97.
- Velázquez, Rafael y Adriana Ortega. 2010. "Políticas Públicas de los gobiernos subnacionales de México en asuntos de migración", en Jorge Schiavon y Jorge Durand (coords.), *Perspectivas migratorias: Un análisis interdisciplinario de la migración internacional*, México, CIDE, pp. 493-551.
- _____. y Jorge Schiavon. 2011. "La cooperación internacional descentralizada para el desarrollo en México", en *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, núm. 28, pp. 107-122.
- Zúñiga, Elena et al. 2006. *Migración México-Estados Unidos: panorama regional y estatal*, México, Conapo, disponible en: <http://www.conapo.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=333&Itemid=15> [23 de julio de 2011].

Documentos gubernamentales

- COEPO Jalisco. 2009. "Migrantes mexicanos en Estados Unidos, con énfasis en el caso Jalisco", disponible en: <<http://coepo.jalisco.gob.mx/PDF/Presentaciones/Migracion.pdf>> [10 de agosto de 2011].
- _____. 2008. "Matrículas consulares expedidas a originarios de Jalisco en los consulados de México en Estados Unidos según ubicación de la oficina consular (porcentaje)" disponible en: <http://coepo.jalisco.gob.mx/html/I_migracion.html> [5 de julio 2011].
- CONAPO. 2000. "Índices de intensidad migratoria México-Estados Unidos", disponible en: <<http://www.conapo.gob>

- mx/publicaciones/migracion/intensidadmig/anexoB.pdf > [19 de enero 2011].
- INEGI. 2010. "Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica 2009", disponible en: <<http://www.conapo.gob.mx/en-cuesta/Enadid2009/Index.html>> [9 de agosto 2011].
- Dirección de Asuntos Internacionales, Gobierno del Estado de Jalisco, disponible en: <<http://www.asuntosinternacionales.jalisco.gob.mx/estruc.html>> [7 de agosto 2011].
- "Decreto del Ejecutivo del Estado, por el que reforma y adiciona diversas disposiciones del Reglamento Interior de la Comisión Estatal para la Atención del Migrante Poblano", en *Periódico Oficial del Estado de Puebla*, lunes 31 de julio de 2006, pp. 1-7.
- "Decreto por el que se crea la Coordinación Estatal de Asuntos Internacionales y de Apoyo a Migrantes Poblanos" en *Periódico oficial del Estado de Puebla*, miércoles 9 de marzo de 2011, quinta sección, pp. 2-11.
- Gobierno del Estado de Puebla. 2011. "Indicadores económicos" <http://www.puebla.gob.mx/index.php?option=com_phocadownload&view=section&id=10:indicadores-economicos&Itemid=197> [12 de agosto 2011].
- Instituto de Fomento al Comercio Exterior del Estado de Jalisco, Jaltrade, disponible en: <<http://jaltrade.jalisco.gob.mx/index.html>> [11 de agosto 2011].
- Seplan Jalisco. 2011. "Tablero de Indicadores del Desarrollo de Jalisco", disponible en: <<http://seplan.app.jalisco.gob.mx/indicadores>> [14 de agosto de 2011].
- Secretaría de Desarrollo Social. 2011. "Ejercicio del Programa 3x1 en Jalisco, 2002-2009".
- Secretaría de Relaciones Exteriores, Registro de Acuerdos Interinstitucionales (R. A. I), disponible en: <http://portal2.sre.gob.mx/enlace/index.php?option=com_content&task=view&id=51&Itemid=5&Itemid=133> [12 de agosto de 2011].