

INICIATIVA CIUDADANA PARA LA PROMOCIÓN DE LA CULTURA DEL DIÁLOGO, A.C.

SERIE

MIGRACIÓN, DESARROLLO Y CIUDADANÍA BINACIONAL

VOLUMEN IV

# Diálogos migratorios

## Puebla 2010



PUEBLA, PUEBLA, 07 Y 08 DE SEPTIEMBRE DE 2010



DIAGNÓSTICOS, PROPUESTAS, DEBATES Y PONENCIAS



INICIATIVA CIUDADANA PARA LA PROMOCIÓN DE LA CULTURA DEL DIÁLOGO, A.C.

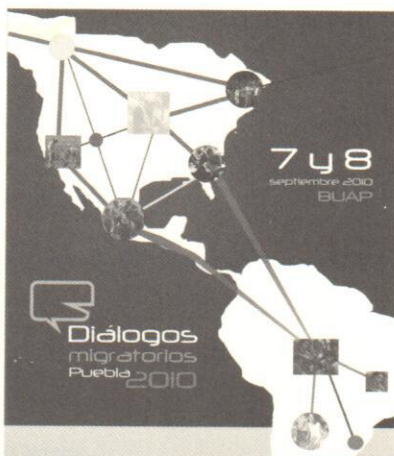
SERIE

MIGRACIÓN, DESARROLLO Y CIUDADANÍA BINACIONAL

VOLUMEN IV

# Diálogos migratorios

## Puebla 2010



PUEBLA, PUEBLA, 07 Y 08 DE SEPTIEMBRE DE 2010



DIAGNÓSTICOS, PROPUESTAS, DEBATES Y PONENCIAS







<b>PRESENTACIÓN</b>	9
Comité Organizador "Diálogos Migratorios Puebla 2010"	

<b>PRÓLOGO</b>	11
Arturo Augusto Villaseñor García y Adriana Sletza Ortega Ramírez	

<b>AGENDA PARA EL DIÁLOGO SOBRE MIGRACIÓN Y DESARROLLO, PUEBLA 2010.</b>	13
--	----

<b>BIENVENIDA Y DECLARATORIA INAUGURAL</b>	21
--	----

Elio Villaseñor  
 Jaime Obregón  
 Gabriel Rincón  
 Padre Gustavo Rodríguez  
 Carlos García de Alba  
 Luis Ochoa Bilbao

**Moderadora:** Adriana Ortega  
**Relatoría:** Brenda Valdés

**CONFERENCIA MAGISTRAL**

<b>"Participación social y política de las diásporas en sus países de origen"</b>	43
Ludger Pries	

**Comentaristas**  
 Marianne H. Marchand  
 Rodolfo García Zamora

**Moderadora:** Adriana Ortega  
**Relator:** José Luis Sánchez

<b>PANELES</b>	55
----------------	----

<b>Panel I • "Agenda Global de Migración y Desarrollo", (Foro Mundial de Migración y Desarrollo y Foro Acción Global de los Pueblos)</b>	57
--	----

Carlos Heredia  
 Jorge Romero  
 Oscar Chacón

**Moderador:** John Burstein  
**Relatora:** Rasshel Ramírez

**Panel II • "Perspectivas de los migrantes hacia las políticas públicas Estatales en México"**

71

Efraín Jiménez  
José Luis Gutiérrez  
Roberto Bravo

**Moderadora:** Amanda González  
**Relator:** Gerardo Tlaque

**MESAS DE TRABAJO**

83

- Mesa de salud y educación

85

**Conclusiones**

87

**Ponencias**

Rosario Alberro  
Radamés Céspedes  
Rodolfo Martínez  
Samuel Schmidt

89

**Moderador:** Raymundo Gutiérrez  
**Relatora:** Patricia Gallardo

**Elementos del debate**

95

- Mesa de protección, trata y tráfico

97

**Conclusiones**

99

**Ponencias**

Alma Patricia Soria  
José Luis Manzo  
Oscar Castro  
Marco Antonio López

101

**Moderador:** Jesús Torreblanca  
**Relatora:** Rasshel Ramírez

**Elementos del debate**

110

- Mesa sobre derechos políticos

111

**Conclusiones**

113

**Ponencias**

Martín Vega  
Diego Velázquez  
Alex Munguía  
Lydia Valencia

115

**Moderador:** Enrique Figueras  
**Relator:** José Luis Sánchez

**Elementos del debate**

119

- Mesa de identidad cultural

121

**Conclusiones**

123

**Ponencias**

Gustavo López  
Louis Mendoza  
José Vega

129

**Moderador:** Adolfo Flores  
**Relatora:** Perla González

**Elementos del debate**

131

- Mesa sobre desarrollo económico y derechos laborales

133

**Conclusiones**

135

**Ponencias**

Manfred Wannöffel  
Oscar Calderón  
Fidel Carmona  
Luis Miguel Morales  
Miguel Moctezuma

137

**Moderador:** Jaime Obregón

Relator: José Arturo Gutiérrez

Elementos del debate

141

• Mesa de institucionalización de políticas públicas sobre migración

143

Conclusiones

145

Ponencias

Adriana Ortega

Paulino Arellanes

Carlos Gamiño

Evelyn Saucedo

Guadalupe Chipole

147

Moderador: José Luis Salas

Relator: Gerardo Tiaque

Elementos del debate

159

**CLAUSURA**

161

María Rosa Márquez

Cecilia Imaz Bayona

Jesús Pérez

Patricia Hidalgo

David Espinoza

Guillermo Nares

Moderador: Arturo Villaseñor

Relatora: Brenda Valdés

**ANEXOS**

177

Este libro constituye el cuarto volumen de la serie "Migración, Desarrollo y Ciudadanía Binacional" que Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo A.C. inició en mayo del 2009. En esta publicación se presenta una **Agenda para el Diálogo sobre Migración y Desarrollo en Puebla**, propuesta ciudadana resultante del diálogo plural de organizaciones de la sociedad civil, líderes y organizaciones de migrantes, redes de apoyo, académicos e investigadores de diversos centros de estudio y universidades de México, legisladores, funcionarios y ex funcionarios de gobierno.

La agenda se desarrolló durante el Foro "Diálogos Migratorios, Puebla 2010", el 7 y 8 de septiembre de 2010, convocado por la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, a través de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Goodeye Consulting Group, S.C. e Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo, A.C.

El presente volumen recopila los diagnósticos, propuestas y debates derivados en los diversos paneles y mesas de trabajo que incluyen las discusiones sobre la Agenda Global de Migración y Desarrollo y otros importantes foros globales de los cuales México fue sede en noviembre de 2010, tales como la Acción Global de los Pueblos (AGP) y el Foro Mundial de Migración y Desarrollo (FMMD); así como las perspectivas de los migrantes hacia las políticas públicas estatales en México y discusiones concretas sobre salud, educación, protección, trata y tráfico de personas, derechos políticos, identidad cultural, desarrollo económico, derechos laborales e institucionalización de políticas públicas sobre migración en el ámbito local mexicano. Las ponencias y otros materiales de apoyo utilizados durante el Foro, se encuentran en el micrositio de Iniciativa Ciudadana región Puebla: <http://www.iniciativaciudadana.org.mx/oficinas-regionales/puebla.html>

La lectura de este volumen permitirá a las autoridades gubernamentales, legisladores y ciudadanos, a tener una visión actualizada sobre las alternativas



que se le presentan a Puebla para elaborar respuestas que estén a la altura de las necesidades de las y los migrantes y sus familias en ambos lados de la frontera. Que estas propuestas no sólo atiendan las consecuencias; sino las causas de raíz. Además, de recalcar la importancia de la construcción y el fortalecimiento de las alianzas intersectoriales que favorezcan al movimiento migrante.

Agradecemos a todas y todos los voluntarios, por su gran esfuerzo y su apoyo durante y después del evento.

*Comité Organizador "Diálogos Migratorios Puebla 2010"*

Arturo Augusto Villaseñor García<sup>2</sup>  
Adriana Sletza Ortega Ramírez<sup>3</sup>

El encuentro y diálogo que logramos el 7 y 8 de septiembre del 2010 en Puebla fue un punto de partida en la región. Las propuestas ciudadanas resultantes de los debates con los líderes de organizaciones de migrantes y sus familias, las redes de organizaciones de la sociedad civil y de apoyo social, estudiosos de universidades y centros de investigación, funcionarios y ex funcionarios públicos, generaron las bases para construir y orientar las políticas públicas en nuestra entidad enfatizando la responsable participación ciudadana, transformando los esquemas clientelistas-corporativistas y reconstruyendo el tejido social.

En Puebla, las políticas públicas de atención y apoyo a las y los migrantes y sus familias, en los últimos gobiernos, se han encontrado dominadas por intereses clientelares, por una lógica corporativista y finalmente perversa que ha roto el tejido social de la comunidad migrante poblana, sumiendo en la pobreza, la exclusión y una mayor dependencia de las remesas a las comunidades de la Mixteca Poblana; en donde las poblaciones pequeñas conformadas casi en su totalidad por mujeres, niños y personas de la tercera edad, tienen más población en los Estados Unidos que en sus comunidades de origen<sup>4</sup>.

La importancia del actor migrante en nuestra entidad, de acuerdo con el Consejo Nacional de Población es cada vez mayor; existían en el año 2005 un total de 340 mil 102 migrantes poblanos en los Estados Unidos representando el 6.1% del total de la población de Puebla<sup>5</sup>. Entre 2003 y 2009, Puebla ocupó el 6to lugar nacional en recepción de remesas con un promedio de 1 millón 184 mil dólares anuales.

<sup>1</sup> Coordinador de Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo, A.C. Región Puebla

<sup>2</sup> Profesora-investigadora, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla.

<sup>3</sup> INEGI, Censo de Población y Vivienda 2000.

<sup>4</sup> Zuniga, Elena et al. Migración México-Estados Unidos Panorama Regional y Estatal, México DF: CONAPO, 2006, p. 139

<sup>1</sup> Conformado por el Cuerpo Académico "Procesos Transnacionales y Migración" de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla BUAP-CA-230, Goodeye Consulting Group e Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo A.C.